

岳阳市住房和城乡建设局

关于 2023 年上半年住建领域招投标突出问题专项整治检查暨工程项目标后稽查情况的通报

各县市区住房和城乡建设局（住房建设局）、城陵矶新港区开发建设部：

为持续深入推进工程建设项目招投标突出问题专项整治工作，强化招投标监督管理，巩固专项整治成果，规范招投标市场秩序，我局于 2023 年 6 月 13 日——2023 年 6 月 16 日在全市范围内开展了 2023 年上半年度住建领域招投标突出问题专项整治检查暨标后稽查工作。现将检查情况通报如下：

一、总体情况

按“双随机一公开”原则，我局组织两个检查组对全市各县市区 13 个在建项目进行了稽查。检查组在听取了县市区招投标突出问题专项整治、标后稽查及其招投标日常监管等工作开展情况汇报后，深入抽查项目在建工地现场开展稽查。从检查情况看，各县市区住房城乡建设部门高度重视招投标突出问题专项整治工作，对标省市工作任务要求，强化组织领导，明确目标任务，细化工作措施，落实整治工作。

1、部署推进及时，任务清单明晰。根据省市专项整治工作

部署，各县市区深入分析整治工作任务清单，制定工作方案，成立招投标突出问题专项整治工作领导小组，形成了一把手亲自抓，分管领导具体抓，各部门分工明确的工作布局。其中，平江县、汨罗市住建局联合县纪委监委驻局纪检组强力推进专项整治、标后稽查工作，严肃查处了整治稽查中发现的问题。

2、严格省厅政策，做好招标备案。全市大部分县市区都能按省厅制定的全省统一招投标政策开展招投标活动。各招投标监管部门严把招标文件备案核查关结合专项整治的要求，落实并加强工程项目招投标监管。其中，湘阴县、临湘市住建局全覆盖招标文件核查工作，严格落实《岳阳市房屋建筑和市政设施施工、工程总承包招标文件要点备案表》制度，把好招标文件编制核心内容、易错点审核关，提高了招标文件备案审核正确性、精准度。

3、开展标后稽查，督促按诺履约。大部分县市区均按照《湖南省房屋建筑和市政基础设施工程标后稽查实施方案》，重点对合同履行，关键岗位人员履约及变更，转包、违法分包等内容开展全过程监管，各县市区先后开展标后稽查 37 次，下达稽查整改建议书 114 份，查处稽查案件一起。目前，我市标后稽查工作已制度化、常态化，通过稽查，促进了建设单位、施工单位等项目责任主体标后诚信履约，效果明显。

二、主要问题

通过检查发现，各县市区在部署推进工程建设项目招投标突出问题专项整治、标后稽查等工作中，取得了一些成效，但仍然

还存在一些问题和不足，主要如下：

1、**招标文件主要内容缺失。**个别项目存在招标文件的资质、资格条件设置不符合规定，存在合同实质性内容缺失等问题。其中，岳阳县病残吸毒人员收治中心整体变迁工程招标文件设计单位、设计负责人资格设置要求不完整，现场关键岗位人员履职缺位；临湘羊楼司镇铁路以南片区污水收集管网建设项目工程进度款支付、履约担保、支付担保、预付款等主要合同条款内容缺失。

2、**关键岗位人员履职缺位。**多数中标施工单位的关键岗位人员现场履职不到位。其中，南湖新区西入口换乘中心 EPC 项目现场一名施工员没有履职记录；岳阳经济技术开发区建筑固废资源再利用项目和金枫桥管理处便民服务中心项目，中标施工单位的未实质委派现场关键岗位工人员。

3、**分包合同签订不规范。**从检查情况看，部分中标施工单位分包合同特别是劳务分包不规范，还存在将工程分包给个人或者不具有承揽能力的单位等行为。其中，湘阴县湘郡小区公租房及配套基础设施 EPC 项目中标施工单位劳务分包合同未签订时间，承接劳务的分包公司未见资质证书和安全生产许可证；屈原管理区第一中学中标施工单位将劳务分包给个人。

三、工作要求

1、**提高认识，深入推进专项整治。**各县市区住建部门要深入贯彻落实习近平总书记关于把工程建设领域专项整治继续抓下去的重要指示精神，持续深化住建领域招投标突出问题专项整

治，切实巩固工作成效。围绕整治政府投资工程项目违规超概、乡村振兴建设等突出问题，持续做好日常招投标监管，严查工程违法违纪案件，有效整治工程领域招投标乱象，推动各项制度机制常态化落地见效。

2、**查找根源，切实做好整改工作。**针对检查中发现的问题，特别是招标文件资格性条件设置不合理、现场关键岗位人员履职不到位或缺位、分包不规范等问题，各县市区住建部门要高度重视，依法依规督促整改到位，并将整改情况及时报市住建局招标办。（联系人：孙月星，联系电话：13637301116）

3、**强化震撼，持续加大曝光力度。**继续以专项整治为抓手，通过对项目开展定期、不定期稽查、查处围标串标、出借资质、转让、违法分包和挂靠行为，做到发现一起，查处一起，曝光一起，不断净化市场环境，有力促进建筑业健康发展。

附件：2023年上半年度全市房屋建筑和市政基础设施工程专项整治暨标后稽查情况汇总表

岳阳市住房和城乡建设局

2023年9月5日

附件：

2023年全市住建领域招标投标突出问题专项整治年中检查暨标后稽查情况汇总表

序号	县区	项目名称	建设单位	代理机构	施工单位	监理单位	监管责任单位	存在的问题
1	岳阳县	岳阳县病残吸毒人员收治中心整体搬迁工程	岳阳县特殊人群涉毒人员收治中心	锦鑫国际工程咨询有限公司	湖南北山建设集团股份有限公司	湖南宏远项目管理有限公司	岳阳县住建局	1、施工人员履职不到位，施工日志记录不详，大部分未签字； 2、项目经理履职不到位，记录不完整，提前撤离； 3、招标文件设计单位和设计项目负责人资格要求设置不合理； 4、监理合同委派的总监未在履职记录中签字，其记录不完整，没有总监例会记录； 5、中标单位项目经理及其关键岗位人员履职不到位或者缺岗。
2	平江县	平江县连云小区老旧小区配套基础设施建设项目	平江县住房和城乡建设局	湖南天华工程项目管理有限公司	湖南繁盛建设集团有限公司	平江县长华建筑设计工程监理有限公司	平江县住建局	1、安全日志记录不详细； 2、施工日志记录不详细； 3、项目经理由刘庆变为谷祥宝，建设单位2023年2月6日审核同意时谷祥宝还未取得安全员B证。
3	临湘市	羊楼市镇铁路以南污水收集系统	临湘市羊楼市镇人民政府	亿诚建设项目管理有限公司	岳阳亿利达建设工程有限公司	湖南长信项目管理有限公司	临湘市住建局	1、工程进度款支付、履约担保、支付担保、预付款等主要合同条款内容未约定； 2、检查时安全员未到岗； 3、施工日志不是施工员记录。

序号	县区	项目名称	建设单位	代理机构	施工单位	监理单位	监管责任单位	存在的问题
4	汨罗市	循环经济产业园标准厂房四期工程	湖南省汨之源实业集团有限公司	亿城建设项目管理有限公司	湖南省第五工程有限公司	汨罗市建功工程建设监理有限公司	汨罗市住建局	分包合同显示社设备租赁起始时间早于中标通知书、合同时间。 1、施工项目部任命两名安全员，只有李波记录了安全日志； 2、劳务合同是与湖南广联建筑工程有限公司签订的，但未签订合同时间。
5	湘阴县	监管中心一期建设项目	湘阴县公安局	国鼎和诚项目管理集团有限公司	湖南省第五工程有限公司	湖南万瑞全过程工程咨询有限公司	湘阴县住建局	1、施工日志记录人签名有三人，李文超一人有两种签字笔迹； 2、劳务分包合同未签订时间，未见劳务分包公司资质证书和安全生产许可证。
6	湘阴县	湘郡小区公租房及配套设施EPC项目	湘阴县住房保障服务中心	湖南省湘咨工程咨询有限责任公司	湖南北山建设集团股份有限公司、铭扬工程设计集团有限公司	长沙升达建设工程项目管理有限公司	湘阴县住建局	1、工程进度款支付、履约担保、支付担保等主要合同条款内容未约定； 2、主要材料采购、设备租赁款项支付凭证未提供齐全。
7	华容县	华容县二人民医院公租房	华容县二人民医院	湖南天辉工程项目管理有限公司	岳阳力兴建设工程有限公司	湖南佳盛项目管理有限公司	华容县住建局	1、项目负责人、质量员、安全员（其中一人）检查时未到岗，施工项目部关键岗位人员在监理例会中无签到记录； 2、施工项目部关键岗位人员未提供个人劳动合同、社会养老保险关系资料； 3、专业分包合同、劳务分包合同及相应工程款支付凭证检查时未提供。
8	华容县	华容县中医院医疗综合楼	华容县中医院	大华建设项目管理有限公司	华容水利水电建筑工程有限公司	华容县裕城工程建设监理有限公司	华容县住建局	

序号	县区	项目名称	建设单位	代理机构	施工单位	监理单位	监管责任单位	存在的问题
9	岳阳 经开区	建筑固废资源再利用项目	湖南源生科技有限公司	湖南发平项目管理有限公司	湖南通驰建设有限公司	岳阳普兴工程咨询有限公司	经开区住建局	1、施工日志显示现场施工员与公司委派文件的 不一致，且内容不完整； 2、项目经理现场工作记录不能有效证明其到 岗履职。
10	岳阳 经开区	金凤桥管理处便民 服务大楼	岳阳经济技术 开发区金凤桥 管理处	岳阳市聚诚 工程有限公 司	湖南星城建设 集团有限公司	国鼎和城项目 管理集团有限 公司	经开区住建局	安全日志署名为公司任命该项目的安全员， 但实际属于他人代写，安全员没有到岗履职， 中标单位关键岗位履职记录不全或者没有。
11	城陵矶新 港区	东风大道 (K0-1060)及东欣 路(K0-K651)道路 工程	湖南城陵矶新 港区管理委员 会基础设施建 设项目管理部	大华建设项 目管理有限 公司	岳阳市市政建 设有限公司、中 国华西工程设 计建设有限公司	岳阳市建筑设 计院	新港区建 设管理部	1、合同主要条款约定内容不符合有关规定； 2、施工日志不是施工员记录。
12	南湖新区	西入口换乘中心	岳阳南湖城市 建设投资有限 公司	大华建设项 目管理有限 公司	岳阳建设工程 集团有限公司	湖南顺天工程 项目管理有限 公司	南湖新区 住建局	缺少一名安全员履职记录
13	屈原区	屈原区第一中教 学综合楼	岳阳市屈原管 理区第一中学	湖南中智联 和工程造价 管理有限公 司	岳阳鹏程建设 集团有限公司	汨罗市建功工 程建设监理有 限公司	屈原区住建局	1、安全日志记录不详，大部分未签字； 2、施工日志于2023年1月11日开始填写， 安全日志于2023年2月9日开始填写，两本 履职日志记录时间不一致。