

# 岳阳市住房和城乡建设局

## 关于 2023 年第二季度全市房屋建筑和市政基础设施工程招标文件抽查情况通报

各县市区住房和城乡建设局（住房建设局）、城陵矶新港区开发建设部：

为进一步加强招标投标活动中事后监管，规范全市招标投标市场，根据省住建厅招标投标活动中事后监管有关要求和 2023 年度我市“双随机、一公开”监管抽查工作计划安排，我局组织开展了 2023 年第二季度全市房屋建筑和市政基础设施工程招标文件“双随机、一公开”抽查检查工作。现将有关情况通报如下：

### 一、基本情况

本次抽查检查从全市二季度 42 个招标项目中随机抽取了 24 个项目，涉及岳阳县、汨罗市、临湘市、湘阴县、华容县、云溪区、君山区、城陵矶新港区、经开区等，总招标金额约 16.75 亿元。检查发现有 16 个项目招标文件存在 4 类 49 项不同程度的问题，占抽取项目总数的 66.67%。

### 二、主要问题

（一）个别项目招标文件违反法律法规规定。华容县“操军镇卫生院医疗综合大楼”招标文件设置报名环节，要求投标人提供近三年没有拖欠农民工工资的行为或未被相关行政主管部门查

处，在报名期内由项目所在地（华容县）县级行政管理劳动监察部门出具的无拖欠农民工工资证明，属于设置特定条件和要求，以不合理条件限制、排斥潜在投标人，违反《招标投标法实施条例》第三十二条第三款规定。

**(二)部分项目资质资格条件设置存在错漏。**岳阳县“岳阳县麻塘中心幼儿园建设项目（EPC）工程总承包”设计资质要求中缺少行业设计乙级及以上资质，拟任设计项目负责人配置要求不符合《注册建筑师条例实施细则》规定。

**(三)不少项目投标保证金形式和提交时限不合规。**根据我局下发的《关于进一步明确我市房屋建筑和市政基础工程招标投标担保有关事项的通知》要求，岳阳县、汨罗市、临湘市、华容县、经开区、新港区、云溪区和君山区被抽查项目招标文件投标保证金要求的形式和递交时限不符合规定要求。

**(四)部分项目招标文件编制质量不高、表述不规范。**汨罗市“湖南工程机械配套产业园保障性租赁住房建设项目工程总承包”招标文件中表述担保金额为从湖南省综合评标专家库随机抽取；华容县“蒙华铁路章华镇段拆迁安置房项目”招标文件将施工、设计单位相互混淆信用计分，编制质量差。

### **三、工作要求**

**(一)严格审查，提高招标文件质量。**各县市区住房城乡建设部门要高度重视日常招标文件备案审核，重点核查资质资格条件、投标保证金要求、合同主要条款、评定分离工作方案等方面内容，建立招标文件审核台账，对经常发生的不合理条款进行梳理和清

理，杜绝设置排斥性、歧视性条款，确保发布的招标文件符合法律法规要求，进一步提高招标文件质量。

**(二)及时处置，全面完成整改任务。**本次抽查中发现的问题，各县市区住房和城乡建设部门要高度重视，对照法规政策认真研究，督促有关单位做好整改，依法依规处理并追究有关责任单位和责任人责任。对招标代理机构存在不规范行为的，按照代理行为不规范考评要求和不良行为记录认定规定，进行考评、认定及上报。符合纳入失信行为管理的，上报“黑名单”实施联合惩戒。对相关行政工作人员存在应发现而未发现问题，履职不到位的，要严肃追责。各县市区住房和城乡建设部门要做好问题整改，举一反三，建章立制，避免类似问题再次发生。9月15日前，整改、处置情况反馈我局建设工作招标投标管理办公室。

**(三)加强督导，切实提升监管水平。**针对本次抽查中出现的问题，我局将进一步加强对各县市区招标文件备案核查工作的监督指导，全面落实省厅招投标政策，切实提升全市建设工程领域招投标监管工作水平；持续跟踪各县市区整改落实情况，并作为年度考核的依据。对整改问题不及时、不到位，甚至拒不整改的，我局将依规依纪严肃处理。

附件：2023年第二季度全市招标文件检查意见表

岳阳市住房和城乡建设局

2023年8月29日

附件：

## 2023年第二季度全市招标文件检查意见表

序号	县区	项目名称	招标人	招标代理机构	招标控制价 (万元)	招标文件不合法、不合规情况	违反法律法规规范性文件条款	备注
1	岳阳县	岳阳县张谷英镇城市棚户区改造(改扩翻)二期基础设施配套建设项目	岳阳县张谷英镇人民政府	国鼎和诚项目管理集团有限公司	632.2	3.4.1 投标保证金 其他：(1) 本项目投标保证金只接受现金或在岳阳市公共资源交易中心电子招标投标交易平台办理的电子保函形式缴纳。	岳阳市住房和城乡建设局《关于进一步明确我市房屋建筑和市政基础设施招标投标担保有关事项的通知》	
2	岳阳县	岳阳县麻塘中心幼儿园建设项目(EPC)工程总承包	岳阳县教育局	岳阳建宇工程建设咨询有限公司	1255.02	1、 投标人要求澄清招标文件的时间：投标截止时间 15 日前； 2、 设计资质：专业资质要求乙级及以上； 3、 施工资质设置不合理； 4、 2.5 拟任设计项目负责人具备建筑工程专业中级及以上□资格☑职称； 5、 3.4.1 投标保证金子账号获取时间：须在 2023 年 5 月 11 日至 2023 年 5 月 17 日 17 时 00 分前获取该子账号) 6、 7.3.1 履约担保 不要求提供履约担保	1、 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十二条 2、 《工程设计资质标准》 3、 《建筑业企业资质标准》 4、 中华人民共和国注册建筑师条例实施细则（建设部令第 167 号）第三十条 5、 岳阳市住房和城乡建设局《关于进一步明确我市房屋建筑和市政基础设施招标投标担保有关事项的通知》 6、 湖南省住房和城乡建设厅关于进一步加强全省建筑市场监管有关工作的通知（湘建建[2020]123 号）第四条	

序号	县区	项目名称	招标人	招标代理机构	招标控制价 (万元)	招标文件不合法、不合规情况	违反法律法规规范性文件条款	备注
3	汨罗市	湖南工程机械配套产业园保障性租赁住房建设项目工程总承包	汨罗市普乐投资开发有限公司	湖南晟弘项目管理有限公司	14412.96	1、7.3.1 履约担保 2. 担保金额：从湖南省综合评标专家库随机抽取 2、3.4.1 投标保证金 其他： (1) 本项目投标保证金只接受现金或在岳阳市公共资源交易中心电子招标投标交易平台办理的电子保函形式缴纳。 1、保证金子账号设置了获取的时间段不符合要求； 2、合同专用条款全部为空； 3、投标文件格式中“投标报价汇总表”中的项目名称，应与投标人须知前附表 3.2.4 中内容相匹配。	1、湖南省住房和城乡建设厅关于进一步加强全省建筑市场监管有关工作的通知（湘建建[2020]123号）第四条 2、岳阳市住房和城乡建设局《关于进一步明确我市房屋建筑和市政基础设施招标投标担保有关事项的通知》	
4	汨罗市	山塘路东延道路新建及雨污分流工程工程总承包	湖南省楚之晟控股集团有限公司	湖南省中君项目管理咨询有限公司	1172.35	1、投标人要求澄清 招标文件的时间和方式：2023年7月4日17时0分（北京时间） 投标截止时间：2023-07-20 09:30 2、3.4.1 投标保证金 其他： (1) 本项目投标保证金只接受现金或在岳阳市公共资源交易中心电子招标投标交易平台办理的电子保函形式缴纳。	1、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十二條 2、岳阳市住房和城乡建设局《关于进一步明确我市房屋建筑和市政基础设施招标投标担保有关事项的通知》	
5	临湘市	临湘市 2023 年燃气管道及设施老化更新改造工程项目（EPC）工程总承包	临湘市住房和城乡建设局	国鼎和诚项目管理集团有限公司	12267.23			

序号	县市区	项目名称	招标人	招标代理机构	招标控制价 (万元)	招标文件不合法、不合规情况	违反法律法规规范性文件条款	备注
6	临湘市	詹桥镇壁山老区爱国主义教育基地（EPC）	临湘市詹桥镇人民政府	湖南万成项目管理有限公司	672.27	1、拟任设计项目负责人设置不合理； 2、投标文件格式中“投标报价汇总表”中的项目名称，应与投标人须知前附表3.2.4中内容相匹配。	1、中华人民共和国注册建筑师条例实施细则（建设部令第167号）第三十条 2、湘建监督[2019]169号	
7	湘阴县	湘阴县洋沙湖工业园综合服务能力提升 建设项目一湘江北路北延线工程（洋沙湖大道一顺天大道 K1+780-K4+36 3.57）工程总承包	湘阴恒源新能源发展有限公司	湖南富余建设项目管理有限公司	16216.43	3.4.1第8条中“因疫情防控需要，本项目招标人不得接收纸质投标保证金”	岳阳市住房和城乡建设局《关于进一步明确我市房屋建筑和市政基础设施工程招标投标担保有关事项的通知》	
8	华容县	操军镇卫生院 医疗综合大楼	华容县操军镇卫生院	湖南曼晖项目管理有限公司	463.67	1、拟任技术人员应当不作要求。 2、投标人要求澄清招标文件的时间不符合要求。 3、履约担保不当明确两个担保金额。 4、不当设置无拖欠农民工工资的证明文件。	1、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十二条 2、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十二条 3、湘建监督[2019]169号 4、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十二条	

序号	县区	项目名称	招标人	招标代理机构	招标控制价 (万元)	招标文件不合法、不合规情况	违反法律法规规范性文件条款	备注
9	华容县	蒙华铁路章华镇段拆迁安置房项目	华容县章华镇人民政府	湖南共宇项目管理有限公司	3618.74	1、设计资质设置不规范； 2、投标保证金于账户获取时间、电子保函选定时间不符合要求； 3、联合体施工单位信用评价现场安全质量管理评价计分方式错误； 4、评定分离工作方案无实质性操作内容。 5、3.4.1 投标保证金 其他： (1) 本项目投标保证金只接受现金或在岳阳市公共资源交易中心电子招标投标交易平台办理的电子保函形式缴纳。	1、《工程设计资质标准》 2、岳阳市住房和城乡建设局《关于进一步明确我市房屋建筑和市政基础设施招标投标担保有关事项的通知》 3、湘建监督[2019]169号 4、湘政办发[2019]31号 5、岳阳市住房和城乡建设局《关于进一步明确我市房屋建筑和市政基础设施招标投标担保有关事项的通知》	
10	云溪区	岳阳绿色化工高新区内酰胺西侧地块给排水管网建设项目（EPC+0）	岳阳市云河建设开发有限公司	湖南省中君项目管理咨询有限公司	916.61	1、1.10.2 投标人提出问题的截止时间：在投标截止时间 15 日前 2、缴纳方式：货币或电子保函	1、《中华人民共和国招标投标法实施条例》 第二十二条 2、岳阳市住房和城乡建设局《关于进一步明确我市房屋建筑和市政基础设施招标投标担保有关事项的通知》	
11	云溪区	云溪区2023年度青坡小区等25个老旧小区改造项目设计采购施工运营（EPC+O）总承包	岳阳市云溪区住房和城乡建设局	国鼎和诚项目管理集团有限公司	3693.53	1、本项目投标保证金只接受现金或在岳阳市公共资源交易平台电子招标投标交易平台办理的电子保函形式缴纳 2、评审因素加分和项目无关联	1、岳阳市住房和城乡建设局《关于进一步明确我市房屋建筑和市政基础设施招标投标担保有关事项的通知》 2、湘建监督[2019]169号	

序号	县市区	项目名称	招标人	招标代理机构	招标控制价 (万元)	招标文件不合法、不合规情况	违反法律法规规范性文件条款	备注
12	君山区	交警君山大队 技术用房项目	岳阳市 公安局 交通警察 支队	湖南龙科 项目管理 有限公司	1741.50	3.4.1第8条,投标保证金子账号获取时间段“2023年4月21日至2023年4月27日17时00分”;本项目投标保证金只接受现金或在岳阳市公共资源交易中心电子招标投标交易平台办理的电子保函形式缴纳	岳阳市住房和城乡建设局《关于进一步明确我市房屋建筑和市政基础设施招标投标担保有关事项的通知》	
13	湖南城 陵矶临 港产业 新区	岳阳楼区人民 法院城陵矶人 民法院审判楼 改扩建项目	岳阳市 岳阳楼 区人民法院	华新项目 管理集团 有限公司	636.45	1、投标须知前附表中3.4.1投标保证金选择接受以承诺形式递交投标保证金与前款不接受承诺前后不一致; 2、招标文件中未明确预付款支付比例。 3、施工技术负责人不作要求	1、湘建监督[2019]169号 2、湘政办发[2019]31号 3、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十二条	
14	湖南城 陵矶临 港产业 新区	环洞庭供销社 冷链物流中心项 目 EPC	湖南省 供销社 总公司 岳阳分 公司	湖南中弘 项目管理 有限公司	10772.32	1、施工资质设置不规范:建筑面积为23320.915 m <sup>3</sup> 施工资质为:建筑工程施工总承包贰级及以上,资质等级不合理; 2、投标须知前附表2.2.1中投标人要求澄清招标文件的时间不符合规定; 3、投标须知前附表中3.4.1投标保证金到账时间为前一个工作日12时不符合规定,以及设置了获取账号的时间段; 4、招标文件中未明确预付款支付比例。	1、《建筑业企业资质标准》 2、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十二条 3、岳阳市住房和城乡建设局《关于进一步明确我市房屋建筑和市政基础设施招标投标担保有关事项的通知》 4、湘政办发[2019]31号	



序号	县区	项目名称	招标人	招标代理机构	招标控制价 (万元)	招标文件不合法、不合规情况	违反法律法规规范性文件条款	备注
15	经开区	岳阳经济技术开发区2023年老旧小区改造基础设施配套项目（北港片区及八字门片区）	岳阳经济技术开发区通海路管理处	岳湖南鑫业工程项目管理有限公司	2909.69	1、投标保证金子账号获取时间不符合要求； 2、合同条款空白，未填写主要技术标准和要求； 3、投标人要求澄清招标文件的时间：投标截止时间15日前；	1、岳阳市住房和城乡建设局《关于进一步明确我市房屋建筑和市政基础设施招标投标担保有关事项的通知》 2、湘政办发[2019]31号 3、湘建监督[2019]169号 4、《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十二条款	
16	经开区	岳阳经济技术开发区国家创业创新示范基地提质改造项目子项目人才公寓项目工程总承包	岳阳经济技术开发区国有资产经营有限公司	湖南兴业工程项目管理有限公司	6022.45	1、电子保函选定时间、投标保证金到账时间不符合要求； 2、合同主要条款空白；	1、岳阳市住房和城乡建设局《关于进一步明确我市房屋建筑和市政基础设施招标投标担保有关事项的通知》 2、湘政办发[2019]31号	

