

岳阳市住房和城乡建设局

关于 2023 年第一季度全市房屋建筑和市政基础设施工程招标文件抽查情况通报

各县市区住房和城乡建设局（住房建设局）、城陵矶新港区开发建设部，各有关单位：

为进一步加强招标投标活动中事后监管，规范全市招标投标市场，根据省住建厅招标投标活动中事后监管有关事项的要求和《岳阳市住房和城乡建设局〈2023 年度“双随机、一公开”监管抽查工作计划〉的通知》《关于开展 2023 年度全市招标文件“双随机、一公开”抽查检查工作的通知》，我局组织开展了 2023 年第一季度全市房屋建筑和市政基础设施工程招标文件“双随机、一公开”抽查检查工作。现将有关情况通报如下：

一、总体情况

本次检查从全市一季度 62 个招标项目中随机抽取了 12 个，涉及市本级、平江县、岳阳县、临湘市、云溪区、南湖新区等，总招标金额约 15.65 亿元。检查发现有 9 个项目招标文件存在 3 类 19 项不同程度的问题，占抽取项目总数的 75%。

二、主要问题

从本次检查情况看，主要存在以下问题：

(一)个别项目招标文件违反法律法规规定。岳阳县“岳阳市

高新技术产业园生物医药产业园(一)期建设项目附属设施项目(第二次)”招标文件要求投标人具有在岳阳县行政区域范围内的类似业绩,且提供岳阳县住房和城乡建设行政主管部门开具的无挂靠转包行为证明,属于设置特定条件和要求,以不合理条件限制、排斥潜在投标人,违反《招标投标法实施条例》第三十二条第三款规定。

(二)部分项目资格条件设置存在错漏。平江县“第一人民医院整体搬迁工程总承包项目”设计资质设置缺少工程设计建筑行业甲级资质,“平江县长寿镇金龙学校教学楼”招标文件没有明确预付款支付比例;云溪区“松阳湖街道谭家湖老旧小区改造基础设施配套工程设计施工采购运营 EPC+O 总承包项目”施工资质采用建筑工程或市政资质,其施工单位、设计单位及负责人专业类别要求不一致。

(三)部分项目招标文件编制质量差、表述不规范。南湖新区“南湖景区西入口换乘中心工程总承包”招标文件中存在合同主要条款为空白;市本级“数字小龙城改造项目”和临湘市“临湘农商银行太路支行营业用房建设项目(EPC)”澄清和修改招标文件的发布媒体缺少“湖南省招标投标监管网”。

三、工作要求

(一)提高认识,加强备案核查。各县市区住房城乡建设部门要高度重视日常招标文件核查备案,规范招标文件编制,重点核查资质资格条件、评标办法、合同主要条款、评定分离工作方案等方面内容,确保招标文件合法、严谨、规范。

(二)及时处置，积极整改落实。各县市区住房和城乡建设部门要对照法规政策认真研处本次抽查中指出的问题，督促有关单位认真整改。对涉及的招标人、招标代理机构要依法依规予以处理，并将招标代理机构处理结果作为不良信息采集录入到招标代理机构及其项目负责人信用评价系统。对相关行政工作人员存在应发现而未发现问题，履职不到位的，要严肃追责。切实做好问题整改，举一反三，建章立制，避免类似问题再次发生。各县市区住房城乡建设部门于5月29日前将整改、处置情况反馈我局建设工作招标投标管理办公室。

(三)加强督导，提升监管水平。针对本次抽查中出现的问题，我局将进一步加强对各县市区招标文件备案核查工作的监督指导，全面落实省厅招投标政策文件，切实提升全市建设工程领域招投标监管工作水平；持续跟踪各县市区整改落实情况，并作为年度考核的依据。对整改问题不及时、不到位，甚至拒不整改的，我局将依规依纪严肃处理。

附件：2023年第一季度全市招标文件检查意见表



附件：

2023年第一季度全市招标文件检查意见表

2023年5月8日

序号	县区	项目名称	招标人	招标代理机构	招标控制价	招标文件存在的问题	依据
1	平江县	平江县天岳新区创新创业四期	平江天岳工业建设开发有限公司	国鼎和诚项目管理有限公司	3487.78	1、未制定具体的定标方案； 2、评标专家确定方式：从政府评标专家库中随机抽取表述不准确，应为湖南省综合评标专家库中随机抽取。	湘建监督[2019]169号
2	平江县	平江县长寿镇金龙学校教学楼	平江县长寿学区管理办公室	锦鑫国际工程咨询有限公司	714.75	招标文件没有明确预付款支付比例	湘政办发[2019]31号第十八条，预付款比例应不低于10%
3	南湖新区	南湖景区西入口换乘中心工程总承包招标	岳阳南湖城市建设投资有限公司	大华建设项目管理有限公司	14918.19	1、招标文件没有编制具体的定标方案； 2、合同主要条款均为空。	湘政办发[2019]31号
4	云溪区	松杨湖街道谭家湖老旧小区改造基础设施配套工程设计采购施工运营(EPC+O)总承包	岳阳市云溪区松杨湖街道办事处	湖南岳建项目管理有限公司	2737.05	EPC+O由于没有范本文件，也无相应的招标管理办法。本项目施工资质采用房建或市政资质，但设计资质和设计负责人采用市政资质，施工资质和设计资质及人员资格在专业类别上不一致。	《工程设计资质标准》

序号	县区	项目名称	招标人	招标代理机构	招标控制价	招标文件存在的问题	依据
5	平江县	平江县第一人民医院整体搬迁工程总承包	平江县康健中西医结合医院有限公司	湖南精算堂工程项目管理有限公司	112658.97	1、设计资质设置不规范。招标文件工程设计综合资质或建筑行业（建筑工程）设计甲级及以上资质，缺少工程设计建筑行业甲级资质； 2、招标文件合同条款预付款支付比例未明确； 3、招标文件未编写定标方案； 4、招标文件评标专家确定方式从政府评标专家库中随机抽取，应设定为从湖南省综合评标专家库随机抽取。	《工程设计资质标准》、湘政办发[2019]31号文第十八条。
6	临湘市	临湘农商银行南太路支行营业用房建设项目(EPC)工程总承包	湖南临湘农村商业银行股份有限公司	国鼎和诚项目管理集团有限公司	945.04	1、投标人须知前附表 2.2.3 条，澄清和修改招标文件的方式，发布网站应增加“湖南省招标投标监管网”； 2、投标文件格式中“投标报价汇总表”中的项目名称，应与投标人须知前附表 3.2.4 中内容相匹配。	湘建监督[2019]169号
7	岳阳市	岳阳市数字小龙城改造项目施工	岳阳市交投数字经济发展有限公司	湖南晟弘项目管理有限公司	5078.05	投标人须知前附表 2.2.3 条，澄清和修改招标文件的方式，发布网站应增加“湖南省招标投标监管网”。	湘建监督[2019]169号

序号	县区	项目名称	招标人	招标代理机构	招标控制价	招标文件存在的问题	依据
8	岳阳县	岳阳高新技术产业园生物医药产业园（一）期建设项目附属设施项目（第二次）施工	岳阳鼎盛建设投资有限公司	湖南星翼项目管理有限公司	2504.03	<ol style="list-style-type: none"> 1、设定资质等级不合理； 2、业绩要求不合理，业绩要求提供近三年内在本县行政区域内具有单项合同额1250万元及以上的市政工程类似业绩及无挂靠转包行为证明（要求在获取招标文件期间内开具）； 3、拟任技术负责人具备市政公用工程相关专业或建筑工程相关专业中级及以上职称； 4、履约保证金不符合要求，招标文件中约定的履约担保金额为中标金额的10%； 5、合同专用条款全部为空。 	<ol style="list-style-type: none"> 1、招标投标实施条例第三十二条（二）设定的资格、技术、商务条件与招标项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关。 2、招标投标实施条例第三十二条规定（三）依法必须进行招标的项目以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标条件。 3、招标投标实施条例第三十二条规定（七）以其他不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。 4、湘建建[2020]123号第四条规定履约担保金额应为施工承包合同价款的5%-8%。
9	平江县	平江县木金乡卫生院（一期）建设项目工程总承包	平江县康健中西医结合医院有限公司	中技建设咨询有限公司	1512.42	<ol style="list-style-type: none"> 1、拟任设计项目负责人设置不合理； 2、业绩表述不准确，招标文件中设定单项合同额建筑面积不少于2360平方米房屋建筑的设计或者工程总承包项目； 3、评定分离工作方案中没有实质性的可操作性方案。 	<p>中华人民共和国注册建筑师条例实施细则（建设部令第167号）第三十条</p>