

岳阳市人民政府办公室

岳政办函〔2019〕27号

岳阳市人民政府办公室 关于印发《岳阳市国土空间总体规划 (2019—2035年)编制工作方案》的通知

各县市区人民政府，岳阳经济技术开发区、城陵矶新港区、南湖新区、屈原管理区，市直各单位，中央、省属驻岳各单位：

《岳阳市国土空间总体规划（2019—2035年）编制工作方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



岳阳市人民政府办公室

2019年6月20日

岳阳市国土空间总体规划 (2019—2035 年) 编制工作方案

为顺利开展《岳阳市国土空间总体规划(2019—2035 年)》编制工作,根据国家 and 省相关要求,结合我市实际,制定本方案。

一、总体要求及基本原则

(一) 总体目标。全面调查评估我市国土空间开发、保护、整治现状,落实国家、省级层面战略部署,围绕优化国土空间开发保护格局、合理配置各类自然资源、全面开展国土整治与生态保护修复等,系统提出全市国土空间开发、利用、保护和整治的战略目标、主要任务和政策措施。

(二) 基本原则。按照底线约束、绿色发展,城乡融合、区域协同,多规合一、全域覆盖,以人为本、提升品质,明晰事权、科学管控,因地制宜、彰显特色的基本原则开展编制工作。

二、主要内容与研究

(一) 规划期限与规划范围。

1. 规划期限: 2019—2035 年,远景展望至 2050 年。

2. 规划范围分为两个空间层次:

(1) 全市范围: 岳阳市全部行政辖区,总面积 14857.79 平方公里。

(2) 规划区：《岳阳市城市总体规划（2008—2030）（2017 修改）》中提出的岳阳楼区、云溪区、君山区全域，临湘市城区和江南镇、华容县东山镇、岳阳县城区和新开镇的辖区范围，以及洞庭湖和铁山水库保护区，总面积 3474.5 平方公里，规划编制过程中可完善调整。

（二）主要内容。

本次规划编制主要分为两个层次，一是修改完善《岳阳市城市总体规划（2008—2030）（2017 修改）》完成的城市战略成果；二是形成“1+1+4+10”的规划成果体系，包括 1 套主体成果、1 个信息平台、4 个专项规划、10 个专题研究报告。

1. 一套主体成果。完成《岳阳市国土空间总体规划（2019—2035 年）》含文本、图集和说明书编制。在《岳阳市城市总体规划（2008—2030）（2017 修改）》成果基础上，重点研究《岳阳市土地利用总体规划（2006—2020）（2016 修订）》，消除两规差异，并优化城乡国土空间格局，加强生态保护、永久基本农田、城镇开发边界、山体水体、风景名胜区和历史文化保护六条控制线管控，及其他山水林田湖草等自然资源保护及修复，强化耕地集中整備区规模和布局、自然灾害防治、城市更新等国土整治工作。

2. 一个信息平台。建立岳阳市国土空间总体规划管理、监测、评估、预警系统，打造国土空间规划信息平台，形成一个平台、一张底图与一张“蓝图”、一套预警系统。

3. 四个专项规划。同步编制四个专项规划，作为总体规划的核心内容。

(1) 总体城市设计。通过研究提炼岳阳自然山水景观格局和文脉传承，打造特色鲜明的城市景观风貌。编制国土空间规划前，对其空间形态进行科学规划，并通过划定城市重点管控区域，建立贯穿城市规划、建设和管理全过程的城市设计管理体系。

(2) 综合交通体系规划。优化国土空间规划在交通体系和节点上的设计，重点研究交通资源的配置，发展绿色交通，通过合理安排城市交通各子系统关系，统筹城市客货、近远期交通发展，形成支撑城市可持续发展的综合交通体系，并研究重要节点的交通组织方式，解决城市交通问题。

(3) 历史文化名城保护规划(修改)。通过全面深入调查我市历史文化遗产保护现状，确定历史文化遗产的保护措施与利用途径，切实保护历史文化遗产，促进经济、社会和自然资源全面协调可持续发展。

(4) 山体水体保护规划。统筹推进生态文明建设，充分利用国家深入推动长江经济带发展和洞庭湖生态经济区建设机遇，充分发挥山环水绕、山水天成的优势，优化城市山水格局。

4. 十个专题研究报告。

整合优化《岳阳市城市总体规划(2008—2030)(2017修改)》《岳阳市土地利用总体规划(2006—2020)(2016修订)》部分专题，并新增部分专题研究内容，专题研究报告汇编成册。专题

研究内容见下表，可根据实际情况进行调整。

序号	专题名称	备注
1	规划实施评估（两规融合）	整合提升
2	“双评价”专题	新增
3	城镇开发边界专题	新增
4	规划体系传导及实施机制专题	新增
5	耕地保护与土地整治专题	新增
6	国土空间生态修复和各类生态区保护专题	新增
7	工业发展规划专题	新增
8	物流发展规划专题（市发改委负责）	整合提升
9	旅游发展规划专题（市文旅广电局负责）	整合提升
10	各县市区中心城镇发展专题	新增

三、进度安排

（一）前期准备阶段（2019年6月底前）。完成前期调研，确定规划设计单位，启动信息平台建设，组织相关人员培训学习。召开全市动员大会，下发工作方案。

（二）规划编制阶段（2019年8月前）。补充收集和核实相关数据资料，同步启动相关县市区的国土空间总体规划编制工作，分解乡镇国土空间总体规划编制任务；根据工作方案推进专题研究，开展已有专题的成果审查。

（三）初步成果阶段（2020年3月底前）。对照市级国土空间总体规划编制要求，结合专题研究和专项规划编制内容核心结论，形成总体规划初步成果；同步基本完成信息平台功能开发和建设。

（四）规划论证和审查阶段（2020年7月前）。召开专家审查会进行审查；进行规划公示，通过网上公告听证等形式，广泛

征求社会公众意见，送市国土空间规划委员会审查。

(五) 规划报批实施阶段(2020年10月底前)。将规划成果上报省政府审批，根据省级审查意见修改完善，完成各项审批程序。同步开展相关地方性法规政策制定或修订、规划管理体制机制优化调整、国土空间总体规划宣传等工作。

四、保障措施

本次国土空间总体规划编制按照“政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策”的方式展开工作。成立岳阳市国土空间总体规划编制工作领导小组，由市委书记刘和生任顾问，市委副书记、市长李爱武任组长，副市长黎作凤任副组长，各县市区政府(管委会)、市直相关部门、各省级以上产业园区管委会等单位为成员单位。领导小组办公室设市自然资源规划局，负责国土空间总体规划编制日常工作。领导小组定期召开会议听取编制工作情况汇报，调度相关重要事项。各县市区、市直有关部门要高度重视国土空间总体规划编制，提高思想认识，切实增强责任感和全局意识，强化配合协作精神，共同完成好国土空间总体规划编制工作。

